

江苏双创载体信息

2021年第4期（总第9期）

2021年8月31日

本期要目

- 【政策速递】** 持续优化营商环境 加大“双创”支持力度……………1
科技部火炬中心召开打造特色载体推动双创升级交流会……………2
- 【载体建设】** 我省新增47家省级科技企业孵化器……………3
我省省级以上众创空间突破千家……………3
我省众创社区保持良好发展态势……………4
- 【创业服务】** 我省科技企业孵化器种子资金规模达230亿元……………5
太仓高新区科创载体建设探索构建协同创新孵化体系……………5
- 【地方动态】** 我省多地筑巢纳贤为海外英才归来创业添力……………7
江阴市发布众创空间管理办法……………8
淮安市出台科技创业载体管理工作指引……………8
丹阳市加大对科技创业载体平台支持力度……………9
苏州市吴中区发布人才载体绩效奖励办法……………10
- 【他山之石】** 上海漕河泾留创园：臻于细节，打好创新牌……………11
圈时代众创空间4年孵化56个项目，存活率95%……………15

政策速递

持续优化营商环境 加大“双创”支持力度

7月11日，国务院办公厅下发《全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议重点任务分工方案》（国办发〔2021〕25号，以下简称《方案》），旨在落实李克强总理在全国深化“放管服”改革着力培育和激发市场主体活力电视电话会议上发表的重要讲话，部署持续一体推进“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境，培育壮大市场主体，更大激发市场活力和社会创造力。

《方案》从创新实施宏观政策和深化“放管服”改革、打造市场化营商环境、打造法治化营商环境、打造国际化营商环境等四个方面着力培育和激发市场活力。在“着力打造市场化营商环境”方面，提出要着力完善政策、消除障碍、搭建平台，强化企业创新主体地位，注重运用税收优惠等普惠性政策激励企业研发创新；加大对“双创”的支持力度，促进大中小企业融通创新，聚众智汇众力，提高创新效率。

具体措施包括：进一步简化研发支出辅助账，优化技术合同认定登记等程序和手续，便利符合条件的企业享受研发费用加计扣除政策；建立完善众创空间、孵化器、加速器等科技型中小企业孵化链条，构建从孵化培育、成长扶持到壮大的全生命周期服务体系；引导金融机构创新符合中小企业轻资产、重智力等特征的金融产品，并完善相应信贷管理机制；运用大数据等技术手段筛选高校院所质量较高、具备市场前景的专利，发现潜在许可实施对象，利用专利开放许可等机制，提高专利转移转化效率，助力中小企业创新发展等方面提升“双创”支持力度。

（来源：根据中国政府网微信公众号编辑整理）

科技部火炬中心召开打造特色载体推动双创升级工作交流会

为深入落实《财政部 工业和信息化部 科技部关于支持打造特色载体推动中小企业创新创业升级工作的通知》要求，指导有关园区推进工作，8月20日，科技部火炬中心在京召开“打造特色载体推动双创升级工作交流会”，来自2020年获批的21家园区的管委会领导和科技局负责同志等60多名代表，通过网络视频的方式参加了本次会议。

会议指出，各园区要提高政治站位，坚持目标导向，补齐短板差距，加快推进打造特色载体推动双创升级工作。要深入领会政策综合内涵，明确载体特色化方向，把握工作量化评价目标，聚焦优化专业化双创载体，以提升载体服务功能和培育科技型中小企业为导向，探索适合园区自身发展的路径，进一步提高双创特色载体质量。会议强调，要进一步加深对打造特色载体推动双创升级工作意义的认识，注重形成一批特色鲜明的精品双创载体；要以资金使用绩效为落脚点，发挥园区和特色载体的引领作用，加快任务落实、规范资金使用，共同推进工作取得实效。

（来源：根据中国高新技术产业导报微信公众号编辑整理）

载体建设

我省新增47家省级科技企业孵化器

近日，省科技厅公布了2021年度省级科技企业孵化器名单，全省共有47家单位入选，其中专业型孵化器30家，占比达63.8%。截至目前，我省省级以上科技企业孵化器已超660家，其中国家级科技企业孵化器数量、面积和在孵企业数连续多年保持全国第一。

科技企业孵化器作为引育高技术人才的强阵地、培育科技型企业主战场和孵育新兴产业的磁力场，是全省最具活力的创新主体，也是我省深入实施“创业江苏”行动的重要成效之一。进入“十四五”，我省将以“专业化、体系化、品牌化、国际化”为目标，在优化建设布局、完善服务体系、提升建设水平、强化政策支持等方面持续加大工作力度，继续为建设创新型省份提供强有力支撑。

（来源：江苏省科技厅网站）

我省省级以上众创空间突破千家

近日，省科技厅发布了2021年度省级备案众创空间名单，共有178家单位入选，其中专业化众创空间数量占比超过50%。截至目前，全省省级以上众创空间已突破1000家，其中国家级217家，数量位居全国前列。

近年来，我省深入实施“创业江苏”行动，以培育经济发展新动能为目标，纵深推进大众创业万众创新，高标准推动众创空间建设，加快完善多类型、多层次的科技创业孵化服务体系，有效激发市场主体活力，为经济高质量发展提供了有力支撑。下一步，我省将以专业化、特色化为核心，加快推进众创空间专业化发展，提升

科技成果转化对接能力、专业技术服务能力和产业孵化能力，在强链补链中发挥更大作用。

（来源：江苏省科技厅网站）

我省众创社区保持良好发展态势

众创社区是我省聚焦大众创业、万众创新，打造的集创业功能、产业功能、文化功能和社区功能为一体的新型“双创”空间平台。2017年以来，全省累计布局建设103家省级备案试点众创社区，实现设区市和国家高新区全覆盖，为区域产业转型升级和经济发展提供了强有力支撑。我省众创社区主要呈现三个方面特点：

一是突出聚焦细分产业领域。全省众创社区均围绕地方重点培育的战略性新兴产业或特色主导产业建设，涵盖大数据、物联网、生命健康、智慧电气、机器人及智能制造等产业领域。

二是注重创新创业要素集聚。全省众创社区普遍建有专业化众创空间、科技企业孵化器创新创业载体，超过60%建有“创业苗圃-孵化器-加速器”全过程孵化链条，集聚各类创新创业人才超过9万人，建有各类公共服务平台超过1400个，入驻创业服务机构2760余家。

三是支撑区域创新创业生态发展。全省众创社区47%建在省级以上高新区，集聚了全省近2/3的科技创业载体和1/7的高新技术企业，涵盖了省级以上小型微型企业示范基地8家，省级以上双创示范基地20家。

（来源：江苏省高新技术创业服务中心微信公众号）

创业服务

我省科技企业孵化器种子资金规模达230亿元

近年来，我省引导和鼓励银行、风投等各类金融机构积极参与科技企业孵化器等创业孵化载体建设，着力破解科技型中小微企业贷款难、融资难的瓶颈问题。

在开展科技金融进孵化器行动中，围绕区域主导产业，先后举办科技金融进孵化器活动14场次，累计吸引255家创业投资机构、92位行业专家及46家其他金融服务机构走进孵化器，覆盖全省547家孵化载体，直接服务企业2145家。引导孵化器设立孵化基金或种子资金。目前全省省级以上科技企业孵化器，通过自建或合作共建等方式，普遍设立了天使投资基金（资金），截至去年底，管理资金规模达到230亿元，有效缓解在孵企业资金压力，仅去年就有超过1200家在孵企业获得融资。加强政策宣传和推广。组建科技金融服务团队，面向全省孵化器及孵化器内科技型中小微企业进行政策宣讲，近两年共开展各类宣讲活动19场次，培育孵化器科技金融从业人员近300名。

（来源：新华日报）

太仓高新区科创载体建设探索构建协同创新孵化体系

今年以来，太仓高新区充分发挥科创载体在高新区战略产业培育壮大中的科技赋能作用，实践形成了区域科技创新体系，走出了本地+飞地+离岸协同创新孵化的新速度。

太仓高新区以创新核心区布局为目标，按照南部天镜湖创新创业区，北部中德开放创新区，东部大学科技成果转化区的创新资源

核心区规划，进行科创载体功能布局；以完善孵化全链条为目标，围绕“众创空间-孵化器-加速器-产业园”创新孵化全链条强链补链；以探索协同创新网络为目标，以本地科创载体为主导，探索本地+飞地+离岸创新孵化模式。在德国柏林阿德尔霍夫科技园建设运营太仓高新区（德国）离岸创新中心，在全市率先探索并完成北京、深圳、上海等地飞地创新中心建设。

2021年，高新区获评苏州市级众创空间2家，江苏省级众创空间3家，推进软件园升级国家级，西工大长三角研究院争创国家级创新平台，全区拟申报高新技术企业208家，同比增长35%，其中科创载体贡献一半以上；已落户科技人才项目97项，申报太仓市级、姑苏、省双创领军人才项目50、17、19项，分别获评38、5、10项，招才引智工作实现加速突破，其中科创载体贡献80%以上。

（来源：太仓高新区发布微信公众号）

地方动态

我省多地筑巢纳贤为海外英才归来创业添力

7月10日，第十三届苏州国际精英创业周暨第二届“苏州科学家日”活动正式开幕，开幕式上，苏州针对留学人才的专项支持再“加码”，发布12条专项政策鼓励留学人员来苏州创新创业。这12条措施结合新时期留学人员回国创新创业特点需求，重点聚焦增加留学人员回国就业机会、拓展高层次留学人员回国创新创业发展空间、加大对留学人员创办领办企业支持、强化留学人员激励保障等方面给予支持。

2020年年底，南京“海智湾”国际人才街区正式亮相。和普通的国际人才街区不同，“海智湾”被赋予的“类海外”环境、“来宁第一站”等属性，海外赴宁人才可实现“拎包入住”，让人眼前一亮。目前，南京建邺、紫东、江宁、江北等4个“海智湾”国际人才街区揭牌运营，吸引人才超过1000人，平均年龄不满28岁，90%以上为硕士博士，80%以上来自全球前200强高校和研究机构，为南京创新名城建设储备了一支“生力军”。

近年来，无锡为海归人才在锡就业创业发送各种“政策红包”，如海外留学生来无锡创业，视项目运行质量和预期效益，可给予最高500万元项目支持。在安居保障上，对引进全球高校排名前100强或专业排名前20强的海外留学生，无锡给予最高3万元一次性生活补贴，最长3年每年2万元租房补贴和最高30万元一次性购房补贴，让海外人才“来了就是无锡人”。

（来源：根据新华日报内容编辑整理）

江阴市发布众创空间管理办法

6月2日，江阴市科技局发布《江阴市众创空间管理办法（试行）》（澄科发高〔2021〕27号），对江阴市的众创空间市级认定及绩效评价两个方面做出管理规定。市级众创空间的认定采取“常年受理、定期认定”的原则组织实施，对于获评国家级、省级众创空间的，一次性给予30万元、20万元配套奖励，异地众创空间认定考核奖励采取“一事一议”。对市级（含）以上众创空间开展年度绩效评价，绩效评价结果分为A、B、C、D四个等级，对于A等级和B等级分别给予20万元、10万元补助，同时，对于评价结果B等级以上的可申请享受最高30万元的年度专项补贴。

（来源：根据政策文件编辑整理）

淮安市出台科技创业载体管理工作指引

近日，淮安市科技局印发《淮安市众创空间、科技企业孵化器管理工作指引（试行）》（以下简称《工作指引》）。该文件旨在贯彻落实相关政策要求，引导淮安市众创空间、科技企业孵化器高质量发展，服务人才团队创新创业，扶持科技型中小微企业快速成长，加快创新型城市建设。

该《工作指引》共19条，涉及备案条件、备案程序、绩效评价管理等内容，突出科小、知识产权等指标权重，强化科技创新政策导向；加大科技创业载体建设支持力度，对年度绩效评价良好以上的，市财政给予众创空间不低于10万元、孵化器不低于15万元的资金补助；建立进退机制，对连续2个年度评价不合格的，取消其备案资格。

（来源：淮安市科技局网站）

丹阳市加大对科技创新载体平台支持力度

为进一步强化创新在丹阳现代化建设全局中的核心地位,努力把丹阳打造成为沿沪宁线的创新发展高地,长三角地区具有影响力的先进制造业科创中心,争创国家创新型县(市),8月10日,丹阳市委 丹阳市人政府印发《关于争创国家创新型县(市)加快建设先进制造业科创中心若干政策措施》的通知(丹发〔2021〕23号,以下简称《政策措施》)。

《政策措施》从“提升产业技术创新能力、强化企业创新主体地位、加快载体平台建设、深化开放合作协同创新、优化创新创业生态”等五大方面,16项内容给予科技政策。其中,在“加快载体平台建设”方面,丹阳市鼓励社会资本参与投资新建科技产业园、加速器、孵化器、众创空间,对当年新备案的镇江市级科技企业孵化器、众创空间分别给予最高40万元、20万元建设经费资助;对新获批的省级科技产业园、科技企业加速器、科技企业孵化器、众创空间分别给予最高150万元、150万元、100万元、20万元奖励;对新获批的国家级科技企业孵化器、众创空间分别给予最高200万元、40万元奖励;每年对科技产业园、科技企业加速器、科技企业孵化器、众创空间进行绩效评估,按照其运行成效给予最高50万元运营补助。探索飞地孵化模式,鼓励在市外建设并实质性运行具有独立法人资格的科技创业服务机构,按实际建设费用的50%给予牵头建设单位最高200万元的建设经费资助。建立丹阳市级以上公共服务平台绩效评估制度,给予不超过评估期非财政研发费用支出额20%,最高100万元的补助;获评优秀的公共服务平台另给予最高100万元的奖金奖励。

(来源:根据政策文件编辑整理)

苏州市吴中区发布人才载体绩效奖励办法

为充分发挥吴中区人才载体在招才引智中的积极作用，加快集聚海内外高层次人才来吴中区创新创业，助推经济社会高质量发展，7月，吴中区发布《吴中区人才载体绩效奖励办法》（吴政办〔2021〕64号，以下简称《办法》）。

《办法》所称“人才载体”是指为满足各类人才创办企业需求，提供物理空间、共享设施 and 专业化服务的科技创业服务平台，包括科技产业园、大学科技园、留学人员创业园、数字文化产业园（基地）、新型研发机构、科技企业孵化器、众创空间、创客学院等。

《办法》规定自主申报市级以上领军人才计划（创业类），通过形式审查的，按照有效申报项目1万元/个给予奖励；自主申报入选国家级、省级、市级领军人才计划（创业类）的，分别给予100万元/个、50万元/个、20万元/个的一次性奖励；当年度入选市级以上领军人才计划（创业类）项目数在3个及以上的，再给予20万元/个的额外绩效奖励。

（来源：根据政策文件编辑整理）

他山之石

上海漕河泾留创园：臻于细节，打好创新牌

数以万计的海归留在上海的背后，是这座城市想尽办法吸引“顶流”留学人才的满满诚意。以上海漕河泾留学人员创业园为例，这里已经走出包括澜起科技在内的多家留学归国人员创办的上市公司，集成电路、新材料等“硬核”领域的创业者大有人在。漕河泾留创园把优质的海归人才推荐给入驻这里的海归创业者，帮助他们组建团队。实习、工作、创业三位一体的服务链条就此建立起来……2018年，漕河泾留创园经中国技术创业协会留学人员创业园联盟评价，入选第一批“中国留学人员创业园区孵化基地”。

2020年，约2.2万名海外留学归国人才落户上海。他们中，毕业于世界排名前100名大学的人占比超过50%，毕业于世界排名前300名大学的占比近80%。值得注意的是，“十三五”期间，上海累计引进留学人员6.7万余人，比“十二五”期间增加了1倍多。越来越多的海归人才在国外学成后回国工作或创业。为更好地服务归国留学人才，以漕河泾留创园为代表的留学人员创业园不断创新园区服务方式，积极帮助入驻企业解决发展过程遇到的资金问题，并凭借人才优势和周围院校众多的特点，积极邀请专家、学者为企业提供培训、咨询等服务，深受留学人员的欢迎。

❖ 留创园里藏着“顶级”海归

“一大波海归回国，能否给他们一个好的就业、创业环境，留住他们中的高精尖人才？”上海漕河泾留创园总经理赖浩锋本身就是20年前的海归。如今，他所在的漕河泾开发区科技创新中心，专门开辟约6000平方米的办公区给海归创业用，而为这些海归服务的工作人员，60%也是留学归国人员。

从1996年建设留创园开始，上海迄今已有12个像漕河泾留创园一样的留学人员创业园区。2020年，上海又出台了进一步支持留学人员来沪创业的若干规定、留创园管理办法等政策文件，以留创园为载体，吸引优秀海外人才回国创业工作。

以漕河泾留创园为例，这里已经走出包括澜起科技在内的多家留学归国人员创办的上市公司，集成电路、新材料等“硬核”领域的创业者大有人在。

融矿科技是一家专门为钢铁企业高效处理钢渣的环保企业，其创始人是3名毕业于美国哥伦比亚大学的青年博士。“中国每年产生3亿吨钢渣。其中两亿吨钢渣被用于水泥、建材等领域，1亿吨钢渣被废弃。”融矿科技CEO周小舟正是为了这每年1亿吨的钢渣而来，他告诉记者，从2008年至今，我国已有历史堆存钢渣20亿吨，此外每年还在新增1亿吨钢渣。

中国，正是他和他的团队大显身手的舞台。2009年，周小舟凭借优异的成绩从上海大学考入哥伦比亚大学地球与环境工程系攻读硕博学位，主攻二氧化碳的回收、利用和封存。读博期间，他找到钢渣循环利用的好办法。2019年，他决定回国创业。

“我最看重的是上海的综合发展环境和这座城市为海归人才量身打造的政策。此外，上海还具备得天独厚的产业优势。”周小舟说。

如今，在漕河泾园区里，周小舟有一处约1200平方米的中试实验场地，他的团队也从最初的3人发展到30余人，“去年因受新冠肺炎疫情影响，我们的房租也免了。”2020年，周小舟和他的两个合伙人受益于留学人员落户新政，按照留学人员企业负责人和团队核心成员“1+3”直接落户条件迅速落户上海，并拿到上海浦江人才计划“第一桶金”50万元，用于购买实验设备等。

据了解，浦江人才计划专门针对海归人才，2005年至2020年，共资助4000多名海归，资助总额近9亿元，这些从15万元到50万元不等的资助金被大多数海归人才用在了实验设备购置和科研开发上。

❖ 拿什么留住高层次海外人才？

2020年年底，上海发布新版《留学回国人员申办上海常住户口实施细则》，新版细则对留学人员落户政策进行了优化完善。

比如，新政对国（境）外知名高校学习获得博士学位，以及世界500强知名企业、跨国公司担任高级管理、技术、科研职务的人才，给予“全职来沪工作后可直接申办落户”的便利化待遇；对上海紧缺急需专业的海归人才，“全职来上海工作6个月后可直接申办落户”；对带着自主知识产权来沪创业的留学人员企业负责人和团队核心成员（3人以内），“来沪创办企业6个月后可直接落户”。

近年来，全国出台了一系列吸引海归人才的计划，各地人才政策从原来的比补贴金额、纳税优惠等，变成了人才发展“软环境”的比拼。

漕河泾留创园建立了全方位、系统化的科技创新创业服务超市，为企业提供各种相关咨询、辅导及代理等专业化优质服务，围绕接力式服务体系各个阶段，展开了涵盖16个服务模块，43项服务大类，123项服务小类，600项服务项目，为双创服务品牌建设提供了强大的后台支撑。比如，开展“政策信息推送+政策培训宣讲+政策服务上门”三级科技政策服务和“联络员+辅导员+创业导师”三级孵化服务，加强政策宣传，做好服务对接，助推一批留创园企业发展。

❖ 新时代海归创业更加多元化

赖浩锋把周小舟这样的海归，称为“顶流”海归。他表示，2020年是一个“海归拐点”。一方面，受疫情影响，众多在外留学的高材生产生了回国工作、创业的想法；另一方面，新时代的海归，比“老版”海归创业更加多元化。

赖浩锋说，上世纪80年代回国的一批海归“硬核”技术最多、品质最好。但随着我国开放进程的加快，赴海外留学门槛降低，新一代留学生更喜欢在海外攻读金融、经济、工商管理等专业，他们在新老经济的迭代中发挥了重要作用，一些电商平台、共享平台等由这批人创造。

到了新时代，2020年，赖浩锋看到了一群手头既有“硬核”技术，又很有商业头脑的海归青年，“新药、新材料等领域，都有一群原本在国外就能很有成就的人在往回走，我们要打好‘上海牌’，把这些‘顶流’人才吸引回来并服务好他们。”

借着海归潮，赖浩锋所在的漕河泾留创园吸纳了大批海归青年回国实习，他把优质的海归人才推荐给入驻这里的海归创业者，帮助他们组建团队。实习、工作、创业三位一体的服务链条就此建立起来。

漕河泾留创园甚至还为这些创业者提供无抵押、无担保的信用贷款，从2009年至今，已经与地方政府一起向海归人才发放24亿元贷款，由于留学人员创业企业技术含量高、市场前景好，“几乎没有坏账”。

未来，漕河泾留创园将以创新载体建设为基础，以优质项目引进为抓手，以开启投孵一体的创投格局为支撑，以深化国际化合作为方向，以创新氛围营造为促进，以加强专业团队建设为保障，构建开发区开放创新平台（open innovation），提升服务能级，强化

市场化、专业化、国际化、标准化服务体系支撑，推动开发区向“科创漕河泾”、“科创服务漕河泾”转型升级。

（来源：海创帮微信公众号）

圈时代众创空间4年孵化56个项目，存活率95%

国家级众创空间圈时代成立于2017年，坐落于苏州市高铁新城，是一家集创想咖啡、创业孵化、创业顾问、天使投资为一体，针对大数据、人工智能、物联网、电子商务等领域的科技创业孵化公司，可提供创业辅导、产业链对接、融资助力、人才招聘、政策申领等服务。

以构建领军企业梯级培育机制、树立行业标杆为目标，圈时代众创空间逐渐形成以产业为切入点，以投融资服务为特色的差异化孵化路径。在孵化项目加速过程中，圈时代众创空间按照法务、财务、税务、科技、融资、模式、战略等模块进行分类，邀请相应的专家导师，每周一次与项目负责人进行一对一创业辅导。

圈时代众创空间优质发展的三大亮点是“背靠博商会超3000家企业资源池、北京上海深圳飞地孵化器的策应、配套创投基金的加持”。其一，举办投融资路演是吸引优质项目的第一步，路演过程中会宣推高铁新城营商环境，经筛选后会跟进符合标准的项目，促进项目落地孵化。其二，采用异地孵化模式吸纳高科技项目，一方面可以利用一线城市的科研、人才资源，一方面可以发挥高铁新城的成本优势，使两地打通产学研环节，加速资源交换与集聚。其三，圈时代认为国外孵化器更注重创客文化，对项目的资金扶持力度相对更大，倾向于以标准的孵化流程培养高技术投资回报企业，

而国内孵化器则常以政策为导向，缺少资本的助力，而圈时代选择投融资服务为特色提供差异化服务的原因也在此。

截至目前，圈时代众创空间已孵化包括汇萃智能、赛美科基因、华固建筑、育儿问一问、致旷科技、四叶草、众之仓网络科技在内的56个项目，1家姑苏领军企业、5家相城区科技领军企业、4家环秀湖领军企业。圈时代众创空间孵化的项目3年存活率达95%，15家企业已成功毕业。

（来源：根据环秀湖创业俱乐部微信公众号编辑整理）

编辑：江苏省高新技术创业服务中心 江苏省科技企业孵化器协会

主送：江苏省科学技术厅

抄送：江苏省各设区市（县、市）科技局 江苏省级以上高新区管委会
江苏省科技企业孵化器协会会员单位
